

于田县市场监督管理局 2023 年法治政府 建设工作报告

一、2023 年法治政府建设工作落实情况

1、落实党委、政府主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责情况。为使法治建设工作稳步推进,从组织保障和建章立制上下功夫,成立了由党组书记任组长、分管领导等副局长为副组长,相关科室负责人为成员的推进依法治县工作领导小组。进一步完善法治工作举措,建章立制,先后建立学法制度、宣传教育制度、培训制度等工作制度,使依法治理制度化、常态化、规范化。同时将依法治县工作纳入全局目标管理,制定年度计划和目标考核办法,把依法治县工作与业务工作同部署、同落实、同检查、同考核,扎实推进依法行政,弘扬法治市场精神,为推动市场监督管理事业可持续性健康发展、构建和谐稳定的法制社会、促进市场经济的发展发挥了积极作用。(一)、建立健全领导干部带头学法制度。局党组高度重视领导干部学法,学习内容围绕行政执法、行政强制、行政许可等程序法和食品、药品、特种设备等实体法,按照计划推进学法用法工作,学习了习近平法治思想、重大行政决策、执法监察、食品安全、药品管理、产品质量、特种设备等相关法律法规,实现了全局人员学法培训全覆盖。(二)、以三个结合为重点,把对法律学习,作为增强干部和执法人员法治素养、提高执法人员服务能力的一项重要手段。一是注重与班

子成员集体学法相结合。不断健全和完善班子成员集体学法制度,深入学习以宪法为核心的社会主义法律体系知识以及法治政府党内法规,不断提高班子成员运用法治思维和法治方式化解矛盾的能力。二是注重与执法人员的日常学法用法相结合,把业务学习和法规学习常态化、制度化,力争让尊法学法用法守法作为一种内心需求和自觉行动,在执法人员心中扎根。三是注重专业法学习与执法活动相结合,拓宽法规学习领域,持续把《食品安全法》、《消费者权益保护法》、《特种设备安全法》《产品质量法》《商标法》《广告法》、《价格法》等法律作为学习重点,提高执法人员法治思维理念。(三)、为规范“法律七进”按进度推进工作。进一步强化“法律进机关”工作,完善法律顾问制度,我局目前已聘请一名法律顾问;加强监管相对人法治教育,开展全县食品安全、特种设备、药品质量等重点监督工作;利用电子显示屏、公示牌、宣传栏、宣传单等多种形式向社会宣传市场监督管理法律法规知识,构建良好市场竞争环境。

2、建立法治建设组织机制,确保市场领域平安和谐。为使法治建设工作稳步推进,从组织保障和建章立制上下功夫,成立了由党组书记任组长、分管领导等副局长为副组长,相关科室负责人为成员的推进依法治县工作领导小组。进一步完善法治工作举措,建章立制,先后建立学法制度、宣传教育制度、培训制度等工作制度,使依法治理制度化、常态化、规范化。同时将依法治县工作纳入全局目标管理,制定年度计划和目标考核办法,把依法

治县工作与业务工作同部署、同落实、同检查、同考核,扎实推进依法行政,弘扬法治市场精神,为推动市场监督管理事业可持续性健康发展、构建和谐稳定的法制社会、促进市场经济的发展发挥了积极作用。一是加强安全保卫和内部防范工作,确保单位安全稳定。为切实做好内部安全防范工作。二是分工明确,责任到位,确保各项目标任务顺利完成。严格实行责任制,按照“谁主管、谁负责;谁分管,谁负责”的原则,强化责任,狠抓落实。全局各下属部门及各科室有明确的责任分工,并把任务落实到每个环节、每个人。三是在节假日和重大活动期间,由领导亲自带班,增加值班人员,落实故障排查小组。四是加大宣传,不断营造平安创建舆论氛围。在全社会营造“平安人人有责”的浓厚氛围。五是加强市场重点行业领域风险治理。以县扫黑除恶工作会议精神为指导,紧紧围绕以社情民意和群众诉求为着眼点,及时就地解决群众合理诉求,从源头上预防化解矛盾纠纷,推动社会治理从化诉止争的事后应对向少诉无诉的前端防范转型,加快推进社会治理现代化,改善全县社会治安环境,提高群众的安全感和满意度,为我县经济社会平稳发展营造良好的社会环境。2023年共查办行政处罚案件135件,行政许可案件1824件,根据相关规定对符合公示条件的行政处罚案件均已进行公示,案件录入率和公示率达到100%。法制审核通过重大行政执法决定(行政处罚案件)84件,组织重大行政执法决定机关负责人集体讨论13次,审核率达100%。聘请法律顾问,参与重大案件、重大事项的集

体讨论，对办案人员证据提取、适用法律、办案程序进行逐一审核指导，2023年以来于田县市场监督管理局未发生行政诉讼、行政复议案件。

3、健全政府机构职能体系情况。今年来，在县委、县政府的正确领导下，在县政务服务中心业务指导及相关部门的大力支持下，紧紧围绕务实、高效、便民、快捷的一站式服务宗旨，以优质高效服务为目标，坚持以制度抓管理，以创新抓服务，以纪律作保证，勇于实践，不断探索，进一步强化窗口建设，规范各项管理，增强服务意识，提升服务水平，确保放管服改革工作取得更好的成效。一是摸清底数，建立完善各类清单。通过对21560家主体摸排整治，发现300余家企业未履行企业职责，对2年以上未按照规定进行年报的僵尸企业进行了失信处理；同时对历史遗留的一户多照的市场主体进行清理，全县共清理出1951余家，其中个体户1700家，僵尸企业200家，合作社51家；二是开展信用修复，2023年度共帮助失信市场主体修复信用21户次，其中移出经营异常名录7户次，行政处罚信息修复14户次；解答信用修复咨询60余人次。2023年，共公示行政许可1824条、行政处罚66条，公示率100%。二是建立了审批服务“一窗办理、一网通办”服务机制，在于田县政务服务中心大厅设立的审批服务综合窗口作为前台，推进政务服务“一网、一门、一次”改革和“减证便民”工作部署要求，全面提高行政效能，持续优化营商环境为宗旨，不断深化行政审批制度改革，以紧抓接、放、管、

服工作为目标，不断创新审批方式，积极有效推进行政审批各项工作，提升政务服务水平。三是严格政务公开，接受社会监督。“放管服”工作是县委、县政府全面推进依法行政、建设法治政府的重大举措。我局高度重视这项工作，安排专人负责，对我局权力事项及细项进行全面梳理，制定办理指南、办事流程图和办事要件，强化行政审批信息公开制度，自觉接受社会监督。四是建立健全规章制度，做到规范运作。“放管服”工作开展以来，我局相继建立了事中事后管理制度、首问责任制、限时办结制、公开承诺制等一系列规章制度，为规范行政审批工作奠定了坚实的基础。五是深化“放管服”改革市场主体注册登记便利化程度持续改善，登记全程电子化、并提高各类业务网上办理率。六是加快审批进度、提高审批效率。努力构建和谐的政府关系、良好的营商环境。

4、健全依法行政制度体系情况。一是2023年以来，认真组织干部职工，开展了2次有关《新疆维吾尔自治区行政规范性文件管理办法》学习活动，进一步提高行政机关工作人员对规范性文件管理工作的认识，强化法治意识，担当意识。二是按照地区及县上有关规范性文件清理工作要求，2023年以来本单位开展2次清理规范性文件工作。

5、健全行政决策制度体系情况。今年以来，市场监督管理局不断规范行政执法，着力提升依法行政水平。一是规范行政执法人员管理。严格落实行政执法人员持证上岗和资格管理制度，

认真开展行政执法人员资格审查和资格考试工作。对行政执法人员进行严格管理，未经执法资格考试合格，没有执法资格。二是推进执法程序规范化建设。行政执法机关在制定并公布本部门权责清单的基础上，继续优化和完善行政执法权力运行流程图，分类细化主体、权限、步骤等具体内容，科学设定调查取证、告知、决定等环节操作流程，对行政执法程序予以规范。三是持续聘请律师为法律顾问，充分发挥法律顾问在重大行政决策、制度建设、合同审查、执法监管等事项工作中的积极作用，有效地提升文旅系统各部门依法履职尽责能力，有效提高文旅行业法律风险管控水平。四是推行行政执法全过程记录制度。完善行政执法全过程记录实施办法，明确记录规则和记录程序。建立重大行政执法决定法制审核制度，行政执法机关结合本行业、本部门实际，按照行政执法类别制定法制审核范围和具体标准，报同级政府法制机构备案。五是全面落实行政执法责任制。对照已建立的权责清单，行政执法机关全面梳理执法依据，科学分解执法职权，严格依法界定和明确本单位及其内设机构、执法岗位、执法人员的执法责任，实施动态管理，确保行政执法责任制工作常态化。通过开展行政执法检查、执法案卷评查、执法评议考核等方式，加强对行政执法的日常监督。六是推进法治市场建设。加强法治建设，通过开展法治讲座、张贴法治海报等，在单位营造浓厚的法治氛围，使单位干部持续接受法治精神的点滴熏陶。积极开展丰富多彩的法市场活动，加强重点行业领域风险治理。

6、健全行政执法工作体系情况。今年以来，市监局不断加强旅游重点行业领域风险治理和加强执法力度。一是强化社会治安防控体系建设。同时，广泛动员群防群治力量，逐步建立起“点、线、面结合，整体性联动”的立体化防控体系，对大型商超、生产经营场所的治安驾驭能力显著增强，“打、防、管、控”的综合能力和成效质态稳步提升。二是加大知识产权侵权、假冒等违法行为的查处力度。为了保护专利人的合法权益，对侵权他人注册商标专用权的行为进行清理清查。今年以来，清理了侵权注册商标权的红牛 969 箱，价值 1.794 万元；查处冒用他人注册登记的外包装白酒线索，由于超出我局执法范围移交给公安机关处理；查处 10 家店铺经营侵犯注册商标专用权奥妙牌洗衣粉行为，没收产品 76 袋，货值金额 1000 元，立案 2 起。三是重大节假日期间加大重点领域的监督和管理，做好日常安全自查工作，及时排除各类安全生产隐患，杜绝安全事故发生。

7、健全突发事件应对体系情况。2023 年以来，市场监督管理局不断健全突发事件应对体系，制定实施方案，成立领导小组，为维护社会和谐稳定营造良好的体系保障。以创建平安单位为契机，狠抓社会治安综合治理各项措施的落实，广泛调动干部群众参与热情，推进综合治理进一步深化提升。一是结合本文旅系统实际，制定有效措施，应对治安突发性、偶发性事件，防止发生突发事件。二是加强大型商超、生产经营场所的治安防控，督促

落实安全防范措施，确保安全稳定。三是加强人员密集场所监督管理，督促市场主体做好人防、物防、技防、位值班备勤等工作。

8、健全行政权力制约和监督体系情况。开展案卷评查活动。严格执行重大行政处罚案件集体讨论制度，实现了在作出重大执法前均进行法制审核，积极参与执法案卷评查评优工作。今年共开展案卷评查活动4次，以规范执法文书制作为重点，精选案例材料，适时组织开展执法案例研讨和执法案卷评查活动，自觉接受法制监督。

9、健全法治政府建设科技保障体系情况。加强和创新事中事后监管，推进“双随机、一公开”跨部门联合监管工作，强化重点领域重点事项监管。今年以来，于田县市场监督管理局牢固树立“互联网+监管”理念，积极探索随机抽查机制，创新监管方式，通过转观念、抓保障、重信用、强监管，针对行政执法人员执法不严、执法办案流程难的行为进行了抽查，同时双随机一公开工作发现的问题和投诉处理情况进行集体讨论。截至目前，于田县市场监督管理局部门内部发起检查任务39条，抽查市场主体600余家，检查中发现问题责令整改11家，立案1起。

10、加强组织领导和健全政府法制人才培养情况。一是结合实际制定《于田县市监局2023年法治政府建设工作方案》，成立由党组书记为组长，副局长为副组长，各科室负责人为成员的法治政府建设工作领导小组，明确相关职责，层层压实责任，确保法制工作落到实处。二是为进一步加强法制建设，更好维护文

旅市场工作秩序，我局大力加强执法队伍建设和执法人员能力建设，进一步提升执法的人员法制意识和执法水平。补充人员打造专职执法队伍。今年来，为更好开展执法工作，让2名业务骨干专职从事法制审核工作，保证了执法工作的顺利开展。加强培训，打造高效执法队伍。

二、主要做法和存在的问题

我局虽然在法治政府建设中取得了一定成效，但也存在一些问题：一是基层法治能力建设有待进一步提升。基层市场监管执法人员普遍存在知识储备不足和执法能力偏弱情况，与全面深入推进市场监管工作规范化、法治化还有一定的差距；二是执法案卷质量有待提升，需要进一步规范执法行为，强化案卷规范化管理。

三、2024年工作安排

一是进一步加强市场监管法治队伍建设。开展线上线下多形式培训，提升执法人员知识储备，提高专业水平和法治素养，促进市场监管执法工作规范化、合法化。

二是进一步落实行政执法责任制。强化行政执法监督，以行政执法案卷评查工作为抓手，提升行政执法规范水平，树立市场监管执法为民、服务为民的良好形象。

三是进一步开展普法宣传工作。丰富普法宣传内容，拓展普法宣传平台，增强普法工作的针对性和实效性；通过以案释法等方式，围绕市场监管领域的热点难点问题，积极回应民生关切，

切实做好对社会公众的普法工作。

四是强化责任担当，扛起监管第一责任人的责任。切实发挥领导干部“关键少数”的“领头雁”作用，将遵守法律、依法办事作为干部年度考核、职级晋升等的重要内容，提高班子运用法治思维和法治方式推进市场监管工作能力。

于田县市场监督管理局

2024年4月7日