

# 2024 年于田县法治政府建设工作报告

2024 年，于田县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记对新疆工作重要讲话重要指示精神，以贯彻落实《法治政府建设实施纲要（2021—2025 年）》为抓手，持续推进法治政府建设，不断提升政府治理能力和水平，努力为于田县经济社会高质量发展提供坚强法治保障。

## 一、2024 年度推进法治政府建设的主要举措和成效

### （一）深入学习习近平法治思想，统筹推进法治政府建设

于田县人民政府党组会议、常务会议常态化深入学习贯彻习近平总书记关于全面依法治国系列重要论述和重要指示精神，以及自治区、地区关于法治政府建设工作部署，开展政府常务会议集中学法12次，邀请县人民政府法律顾问开展法治专题讲座5次。分级分类在全县开展法治培训，注重学习《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国民法典》《新疆维吾尔自治区重大行政决策程序规定》《新疆维吾尔自治区行政规范性文件管理办法》等法律法规，切实增强各级干部运用法治思维、法治方式想问题、作决策、办事情的主动性。县人民政府主要负责同志认真履行推进法治建设第一责任人职责，坚持以上率下、以身作则，多次召开政府党组会议、常务会议听取法治政府建设情况、研究部署重点工作。召开2次于田县法治政府建设推进会，深入推进法治政府工

作，不断提升政府治理水平和能力，切实把全面依法治疆要求落实到于田工作各领域。严格落实述法制度，将学习贯彻习近平法治思想、重大事项依法决策、依法履职等情况纳入主要负责同志年度考核述职内容，不断提升领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险意识和能力。

## （二）健全政府机构职能体系，持续优化法治化营商环境

践行“法治是最好的营商环境”，努力营造公平透明营商环境，深入推进“放管服”改革。一是推进政务服务标准化、规范化，政务服务一体化平台注册用户达18.64万，26个单位800项行政许可及审批事项划转至行政服务大厅集中办理，实现“进一门，办多事”。2024年，进驻行政服务中心各单位为企业、群众共办理各类行政审批事项26.4816万件，其中网办率达90.47%。二是加快推进政务服务事项异地办理，聚焦企业和群众异地办事“多地跑”“折返跑”等问题，依托自治区一体化在线政务服务平台和“丝路通办”中枢系统，通过全程网办、异地代收代办、多地联办等方式，打造“跨域通办”服务模式。2024年共办理“跨域通办”事项24652件，其中，“跨省通办”6284件，“疆内通办”18368件，有效解决了群众和企业反映突出的异地办事耗时长、成本高等问题，得到了企业和群众的一致好评。三是深入推进“证照分离”改革，一般企业开办时间压缩至3个工作日内。强化证明事项动态监管，着力解决证明过多过滥、重复证明等问题，提

升政务服务质效。2024年，新登记企业359家、同比增长10.14%；**四是**全面推行“双随机、一公开”监管，提升“互联网+监管”水平。动态调整随机抽查事项清单，避免扰企扰民，推广“综合查一次”、柔性执法，依法推进“首违不罚”，确保监管有力度、有温度。2024年开展“双随机、一公开”抽查任务39个，抽查各类市场主体652户，实现了“进一次门、全面体检”，有效防止了各单位“多头检查、频繁检查”。

### （三）以良法促善治，完善依法行政制度和科学决策体系

坚持用法治思维和法治方式履职用权，扎实推进政府依法行政能力。**一是**认真贯彻落实国务院《重大行政决策程序暂行条例》《新疆维吾尔自治区重大行政决策程序规定》，提高政府决策法治化、规范化水平，确保决策科学、民主、合法，从源头上防范法律风险。2024年的5件重大行政决策全面履行法定程序，提高了决策的执行力。**二是**强化行政规范性文件监管，提升文件制发质量，维护法制统一政令畅通。2024年，县司法局对《于田县小型农田水利田间工程末级水费收缴和使用管理办法》《于田县小型水利工程运行管护办法》等2件行政规范性文件依法进行合法性审核和备案审查。同时，开展涉企行政规范性文件和政策性文件清理工作，共清理文件37件，清理结果依托在县人民政府门户网站向社会公开。**三是**狠抓法律顾问制度落实，充分发挥专业法律人才“智囊团”作用，为政府依法决策、依法行政提供有力支撑，不断提升政府法治化治理水平，实现党政机关法律顾问聘请率

100%。2024年，法律顾问为党政机关提供法律意见书203件，起草、修改、审核合同475件，提供法律咨询813次，开展法治培训宣传120余场次，受益群众达18万余名，为我县法治建设提供了良好的法治保障。

（四）提升行政执法监督体系，保障行政权力规范透明运行

坚持问题导向，聚焦执法关键环节，对重点领域行政执法活动进行常态化监督，确保行政执法规范公正。一是落实《和田地区提升行政执法质量三年行动实施方案（2023-2025年）》（和司通〔2023〕12号），建立行政执法减免责清单，抓好行政执法“三项制度”落实，完善行政执法程序，规范行政裁量权，从严推动行政执法权力规范运行；二是深化行政执法体制改革，印发《于田县关于深化乡（镇）综合行政执法改革实施方案》（于政办发〔2024〕12号），举办2次乡镇行政执法现场观摩推进会，15个乡（镇）组建统一的综合行政执法队伍，103名执法人员持证上岗。为进一步提升乡镇执法人员执法水平和能力，赋予乡镇处罚权的8家行政执法单位，到各乡（镇）开展2次全覆盖实地培训。编制《于田县乡镇综合行政执法制度汇编》《乡镇综合行政执法流程和执法文书参考》等参考资料发放至各乡（镇）学习使用，逐步实现“一支队伍管执法”。三是深入开展行政执法领域突出问题专项整治工作，成立2个督察组，以明察暗访、实地调研、问卷调查、案卷评查、座谈等形式开展5次行政执法督察，大力整治重点领域执法不严格不规范不文明不透明等问题，以推动行政执

法工作规范化、程序化。**四是**为进一步加强执法监督力度，切实提升行政执法的规范化、透明化水平，在辖区内筛选出具有代表性的6家企业，设立行政执法监督联系点，所筛选的企业涵盖了不同行业领域，能够充分反映各类市场主体的诉求和期望。同时，为构建多元化、全方位监督体系，从人大代表、政协委员以及专业律师群体中，精心聘请了7名政治素质高、业务能力强、社会责任感重的执法监督员，专门对执法行为进行全过程、多维度的监督，及时发现并反馈执法过程中存在的问题，为提升执法质效提供有力保障。

**（五）健全突发事件应对体系，依法预防处置重大突发事件**

始终将人民生命安全和社稷稳定放在首位，积极开展风险评估和隐患排查，强化应急资源储备与调配，不断提升应急处置能力。**一是**制定完善《于田县突发事件总体应急预案》《于田县自然灾害救助应急预案》《于田县水旱灾害应急预案》《于田县地震应急预案》《于田县生产安全事故灾难应急预案》《于田县处置森林草原火灾应急预案》等6个应急预案，全面构建 1+42+N 应急预案体系，进一步提升全县各类应急预案的针对性、可操作性。毫不放松抓好安全生产和防灾减灾，压紧压实属地管理责任、部门监管责任、企业主体责任，加强重点行业领域风险隐患排查整治，强化安全生产监管，坚决防止发生重特大生产安全事故。加强自然灾害综合监测预警能力建设，提升综合防范和应急处置能力，切实保障各族群众生命财产安全。加强食品药品安全监管，

全力守护人民群众“舌尖上的安全”。二是健全应急物资储备保障制度，完善重要应急物资监管、生产、储备、调拨和紧急配送体系。依法健全突发事件应对征收、征用、救助、补偿制度，规范相关审批、实施程序和救济途径。目前共有救灾物资储备库4座，储备县级物资25类41242件（套），完成2个乡镇级物资储备点、9个村级物资储备点前置物资储备，共前置物资6类4433件（套），依法预防处置重大突发事件能力不断提升。

#### （六）健全社会矛盾纠纷预防调处化解体系，促进社会公平正义

为切实维护社会和谐稳定，保障人民群众合法权益，着力健全社会矛盾纠纷预防、调处、化解体系，促进社会公平正义。一是坚持和发展新时代“枫桥经验”，大力推广“库尔班大叔调解模式”六步法，即听、查、理、调、议、访。持续抓好人民调解、行政调解、司法调解“三调联动”，发挥乡级调解组织“桥梁”作用，推行“一体化”运行“一站式”办理的矛盾纠纷多元预防调处化解机制，将大量矛盾纠纷化解在基层和萌芽状态。2024年共受理人民调解案件7385件，已化解矛盾纠纷7385件，重点执法部门受理办结行政调解案件1492件，调解成功率100%。二是深化行政复议体制改革，规范案件审理程序，发挥行政复议化解行政争议的主渠道作用。成立县长担任主任的行政复议咨询委员会，在县司法局设立于田县人民政府行政复议庭和行政复议窗口，19个司法所建立行政复议转递代办点，切实实现行政复议工作“一

个窗口”对外，行政复议申请更加快捷化规范化便民化。2024年共收到行政复议申请17件，受理前调解15件、依法审理办结2件，群众满意率达100%。三是推进公共法律服务体系建设，全县已经建设1个中心、19个工作站、224个工作室，全年提供法律咨询12372人次，免费代写法律文书4712份。培养“法律明白人”972人，及时回应、有效解决群众诉求。

### （七）强化制约监督体系，确保权力在规范透明中运行

坚持党内监督主导，推动各类监督协调、贯通，加强对“一把手”的监督，强化整改落实，推进贯通融合。自觉接受人大监督、民主监督，认真办理各级人大代表建议68件、政协提案58件。推动形成纪检监察监督和审计监督贯通衔接的配套制度体系，放大监督治理效能。建立行政监督与其他监督方式协同配合机制，增强政府督查专业性、开放性。加强和规范行政负责人出庭应诉工作，提升行政应诉工作水平，全县主动公开政府信息2450条。

## 二、2024年法治政府建设存在的问题

2024年，于田县法治政府建设取得了积极成效，但仍存在一些不足：一是法治观念树得不牢，“关键少数”法治意识仍需加强，部分干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展的能力仍有欠缺。二是依法决策能力有待提高，有的乡镇和单位作决策、定政策时找不准法律依据，法律顾问作用发挥不充分。三是法治化营商环境还有短板弱项，法治人才队伍建设与新时代法治工作的新要求还有差距。

### 三、下一步工作计划

2025年，于田县将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，将法治政府建设摆在全局工作的重要位置，以更大决心、更强力度纵深推进法治政府建设。一是深入践行习近平法治思想，持续完善法治政府建设推进落实机制；二是加强和完善依法行政制度体系建设，不断提高行政决策公信力执行力。三是运用法治手段维护市场秩序，持续推动法治化营商环境建设。四是深入推进行政执法“三项制度”、行政处罚法、行政裁量基准制度贯彻落实，加强行政执法信息化建设，推进严格规范公正文明执法。