于田县卫生健康委员会 2024 年法治政府建设 工作报告

2024年,在县委、县政府的正确领导下,在县依法治县办的具体指导下,于田县卫生健康委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大、二十届三中全会精神以及习近平法治思想,完整全面准确贯彻新时代党的治疆方略,认真贯彻落实《于田县贯彻落实<法治政府建设实施纲要(2021-2025年)>》部署的工作任务,结合工作实际,依法履行职责、规范执法行为,扎实推进法治政府建设,现将工作报告如下。

- 一、工作开展情况
- (一)加强组织领导,推进法治政府建设。

卫健委高度重视法治建设工作,深刻认识法治建设在推动卫生健康工作中基础性、保障性作用,始终坚持将法治工作与卫生健康工作紧密结合,年初制定卫健委党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责清单,成立法治建设领导小组,制定年度法治建设工作要点,对法治建设工作任务进行逐项分解,责任落实科室,明确责任分工,把依法行政、依法治理和法治宣传教育工作摆上重要议事日程,作为重点工作来抓,对法治建设工作进行3次安排部署,召开委机关法治政府建设、提升行政执法质量三年行动和重点场所执法情况等法治工作会议3次,积极推进法治建设各项工作的开展,确保卫健系统法治建设日常推进。

(二)加大学法力度,提升法治意识。

卫健委认真学习贯彻习近平总书记全面依法治国新理念、新 思想、新战略和法治政府建设的新要求、新任务,将学法工作落 实到日常的学习和管理中,大力推进治理体系和治理能力现代化。 一是机关学法,领导干部以身作则带头学法,把习近平法治思想、 宪法、民法典、党内律法规作为党组(党组)理论学习中心组学习 内容,理论学习中心组学法3次。发挥领导干部雁头作用。利用 4·15 国家安全日、4 月自治区宪法月、5 月民法典宣传月、6 月安全生产月、12·4国际宪法日开展5次专题学法。把20部 党内重要法律法规"三会一课"学习的重要内容,有力提升党组 织的政治功能,清晰了作为党员的权利和义务、底线和禁区。各 业务科室按照普法责任制组织机关干部集体学法 10 次, 其中领 导法治讲座 2 场次,参与学习 200 人次,卫生健康相关法律培训 学习6场次,参与学习300人次。业务法律知识考试4场次,参 加考试 200 人次。二是加强卫生健康系统干部职工的普法学习, 梳理公共法律和涉及卫生健康法律法规,制定本年度"1+4+X" 普法学习清单和计划, 共 60 余部法律, 每周常态化开展法律法 规学习,并组织卫健委机关干部考法 3 次,且平均分在 80 分以 上,全部合格。三是加强干部职工线上普法学习。充分发挥新媒 体在普法宣传教育中的作用,利用法宣在线,建立督学机制督促 日常学习,并组织参加"4·15全民国家安全日"和民法典"学 法大人月月赛"线上测试,共参加800余人次。

(三)坚持依法行政,全面依法履行政府职能。

1. 坚持依法决策,重大事项民主集中决策。

卫健委坚持用法治思维科学决策,全面推动卫生行业各项工作依法依规;研究制定《于田县卫生健康委员会党组会议制度》、卫健委重大行政决策事项目录等,先后6次召开党组会议,对2024年度卫健系统人事变动、大额资金支出、重要设备、物品采购和项目建设等124项重大事项集体研究决策。并把法治思维、卫生健康工作及党风廉政中存在的突出问题结合起来,对医疗卫生单位涉及医德医风、依法执业情况、党规党纪等方面开展监督执纪问责。

2. 动态管理权责清单,严格依法依规行政。

卫健委结合机构改革后的职能调整,及时明确了行政权力清单和责任清单,各科室严格按照清单的权责行政,真正做到"法无授权不可为"。卫健委 2024 年调整 4条,因其他原因增加 4条、减少 1条。目前本单位权责清单事项共九大类 267条。其中:行政处罚 150条、行政给付 9条、行政检查 58条、行政奖励 14条、行政强制 13条、行政确认 3条、行政许可 17条、行政裁决 1条、其他行政权力 2条。在清单中均明确了实施主体、实施依据、实施对象等内容。

3. 深化审批流程再造,依法依规办理行政审批事项。

在推进"放管服"改革工作中,卫健委注重发挥窗口效能,以下放审批权力为突破,调整进驻大厅依申请六类事项 41条,进一步简化办事流程,减少审批环节,压缩审批时限,精简申请要件。2024年卫健委行政审批窗口共办理行政许可 620件,其

中公共场所卫生许可 119 件(其中首次注册 117 件,换证 2 件), 护士执业注册 271 件,医师执业注册 84 件,医疗机构执业登记 10 件,饮用水供水单位卫生许可证 4 个,乡村医生执业许可证 新注册 7 件,修改、延续注册 121 件,校验放射源诊疗技术和医 用辐射机构许 4 件。

4. 全面推进政务公开,建设法治透明政府

2024年度,卫健委贯彻落实《自治区政务公开工作要点》,规范依申请公开,依托于田县人民政府门户网站,发布于田县卫生健康委员会政务公开标准目录,主动公开各类信息 516条,其中行政许可信息 490条,行政处罚信息 26条,主动公开的卫生健康信息涉及重大疾病预防控制、国家免疫规划、爱国卫生运动、健康中国行动和健康科普工作等卫生健康工作落实情况信息 18条,相关政务动态 8条,并公开 2024年度于田县卫生健康委员会单位预算,并对重要政策文件进行解读,强化政策的可接受性和执行力,增强信息诱明度,主动接受社会监督。

(四)强化全过程综合监管,做到严格公正文明执法。

2024 年来,一是卫健委规范行政执法行为,严格执行行政 "三项制度"(即行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重 大执法决定法制审核制度),实现执法信息公开透明、执法全过 程留痕、执法决定合法有效,大大提高了卫生健康系统的执法能 力和水平。卫健委落实重大卫生行政执法决定法制审核制度,对 重大卫生行政处罚案件、重大行政处罚决定进行法制审核,2024 年共法制审核案件 15 件。二是强化对公共场所的监督检查力度, 重点检查酒店、宾馆、美容美发店、沐浴场所、歌舞厅,学校等公共场所在卫生许可证、从业人员健康证、公共用品用具消毒等方面存在的问题。并对集中式供水单位、二次供水单位、消毒产品经营单位、餐具饮具集中消毒单位的进行监督检查,下达卫生监督意见书634份。三是加大医疗领域专项治理力度,重点对医疗机构依法执业、传染病防治、放射诊疗、母婴安全、血液安全、非法行医等进行监督检查,今年出动监督执法人员370人次,对医疗机构进行全覆盖检查,下达卫生监督意见书397份。今年共办理各类行政处罚案件26件(其中办理行政处罚案一般程序件21起,简易警告处分案件5起),已办结26件,共处罚19.053万元。非法行医4件,给公安局移交3起非法行医案件。通过治理行动,切实保障人民群众切身利益。

(五)履行普法责任,深入推进法治宣传活动。

卫健委坚持党对普法工作的全面领导,认真落实"八五"普法规划,按照国家机关"谁执法、谁普法"的普法责任制要求,围绕推进卫生健康行业法治化建设,建立谁执法谁普法责任清单。一是结合主题日,开展普法宣传活动。整理全年重要时间节点和卫生健康重要节日,本年度在《职业病防治法》宣传周,4·15国家安全日,4月自治区宪法月,5月民法典宣传月,5.12国际护士节,6月安全生产月,"12·4"国家宪法日等时间节点,深入乡村、园区,工厂开展10场次针对群众的普法宣传,制作横幅10条,张贴海报20余张、发放卫生健康知识和普法宣传资料传寅、宣传扇)500余份,并发放健康宣传礼品100余件,接受

教育 1000 余人次, 二是利用开展业务工作进行普法宣传, 卫生 健康工作和群众息息相关,经常需要走村入户进行随访,本年度 充分利用卫生"三下乡"义诊活动,全民体检、开展医疗等业务 工作开展针对群众的普法盲传 20 余场次, 受教育群众达 2 万余 人,发放宣传材料5万余份。三是以案释法将普法融入日常监督 执法中,卫生监督执法人员执法办案时,结合案情充分释法说理, 将行政执法相关法律依据、法律规定和行政复议、行政诉讼救济 途径告知相对人,做到化解一宗案件教育广大群众。四是推动卫 健系统各单位医务人员国旗下普法,2024年以来卫健委结合每 周一升国旗,卫健系统各单位按照普法清单,每周确定普法科室 和干部,确定普法内容常态化开展医疗卫生相关法律法规普法宣 传。围绕《民法典》《宪法》《中国道路交通安全法》《基本医疗 卫生与健康促进法》《中华人民共和国传染病防治法》《中华人民 共和国母婴保健法》等法律法规,国旗下普法 200 余场次,卫健 系统各单位累计参与 2 万余人。五是坚持线上普法于田县"法耀 昆仑·平安于田"——局长说法录制 2 期。

二、存在的问题

通过坚持不懈的努力,卫健委法治政府建设工作取得了显著成绩。但也存在一些问题,一是法治理念仍待进一步提高。在加强行业法律建设和加强党员干部党纪法规法律教育上深度不够,虽然也通过开展警示教育和提醒谈话的方式,但是,在平常党员干部特别是党员领导干部党纪法规教育上囫囵吞枣的学习,对法律法规学习学习存在应付学习,没有深入思考如何把学习成果转

换为推动依法执业的意识不够,干部的法治理念、法治思想有待进一步提高。二是卫生健康监管水平还不够高。卫健委机关对卫生监督所执法监督没有形成常态化的机制,对卫生健康执法只限于听取汇报和上报总结,对行政执法的标准理解认识有待提高,卫生健康执法队伍有待充实,业务能力水平有待提高,监管方式单一,创新意识不够高。

- 三、2025年工作安排
- 1.2025 年工作思路

2025年,卫健委将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平法治思想为指导,以党的二十大和二十届三中全会精神为统领,深入贯彻落实新时代党的治疆方略,特别是社会稳定和长治久安总目标,紧紧围绕《于田县法治政府建设工作要点》确定的重点任务,提振信心,补齐短板,全面提升卫生健康领域法治政府建设工作水平。

2.2025 年主要目标任务

提升卫健系统干部法治理念,法治水平;严格落实"谁执法谁普法,谁管理谁普法,谁服务谁普法"责任制,强化普法宣传;优化行政审批服务流程,完善事中事后监管、加快建设服务型政府;全面推行严格规范公正文明执法,落实行政执法"三项制度",健全卫生健康重大决策的法治审核机制。

- 3. 完成目标任务的主要措施
- 一是学法抓住领导干部这个关键少数,坚持党员干部先学一步,学深一层,多悟一份,发挥党员干部模范带头作用,以《习

近平法治思想学习纲要》《宪法》《民法典》《行政处罚法》和卫生健康相关法律法规为重点提升干部法治思想和法治意识。二是严格落实"谁执法谁普法,谁管理谁普法,谁服务谁普法"责任制,加大群众普法宣传力度,营造良好氛围。三是推进政府机构职能优化协同高效、完善及时调整权责清单,深入推进"放管服"改革、"证照分离"改革、持续推进"减证便民"、推行一次性告知制度和事先告知承诺制,实现政务大厅"一站式"办理。严格规范窗口服务一次性书面告知制度。完善事中事后监管、加快建设服务型政府。四是强化依法决策意识、严格落实重大决策程序、加强行政决策执行和评估,加强行政规范性文件制定监督管理等情况。五是全面推行严格规范公正文明执法,落实"行政执法"三项制度和行政自由裁量权,健全卫生健康重大决策的法治审核机制,加强行政执法队伍建设,加大卫生领域执法力度,完善行政执法程序、创新行政执法方式。

于田县卫生健康委员会 2025年4月9日