

于田县市场监督管理局 2024 年法治政府 建设工作报告

今年以来，于田县市场监督管理局以习近平法治思想为引领，以提高依法行政水平为核心，抓好优化营商环境，以法治政府建设为契机，持续深化改革“放管服”改革，建立政府与企业常态化沟通机制，不断提升政务服务效能，现将法治政府建设工作汇报如下：

一、2024 年工作开展情况

（一）深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想。一是将学习宣传习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略作为全民普法的首要任务，列入本级党委（党组）中心组学习内容。二是认真贯彻落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，亲自抓好法治建设的谋划和落实。2024 年，主要领导带头讲法治课 2 次，同时运用“学习强国”、市场监管网络学院等各类载体强化法治教育，推动学法用法尊法守法走深走实。三是严格落实领导班子集体学法制度。2024 年扎实推进学习教育。通过党组理论学习中心组学习、周一自学、集中学习、党支部学习、“学习强国”等多种途径开展理论学习。充分发挥党委理论学习中心组学习的主阵地作用，制定《于田县市场监督管理局理论学习计划》，组织集体学习 50 次，专题研讨 6 次。

（二）进一步优化行政服务，营造法治化营商环境。一是严

格落实企业登记注册前置许可，积极推进“两告知”，“一承诺”工作，企业开办时间压缩至3个工作日，实现了以最短时间、最低门槛开业盈利。实行企业登记全程电子化、网上登记直接核准制，政务服务中心自助打印区已安装商事登记营业执照自助打印机，一楼设置证照邮政寄递业务，企业登记注册时限从1个工作日内压减为0.5个工作日内，实现了全程网上申请、网上受理和办结。二是落实信用修复工作，今年以来列入经营异常名录的个体工商户1701户，农民专业合作社87户，企业22户，被列入经营异常名录满3年、且未申请移出经营异常名录的企业列入严重违法失信企业名单共14户，将其列入严重违法失信企业名单。移出经营异常名录市场主体1679户，修复率为57.3%，企业提前移出严重违法失信名单1户，修复率为60%。三是扎实开展“双随机、一公开”抽查工作。今年“双随机一公开”内部已发起任务38条，完成任务38条，任务完成100%，已检查市场主体652家，公示率100%；跨部门已发起任务2条，完成任务2条，任务完成率100%，公示率100%。四是依托新疆政务网，登记依据和登记程序均已依法公开，并及时完成事项维护更新，年初至今新设立市场主体共1799户，各类市场主体已成为全县稳增长、保就业、促发展的重要支撑。

（三）健全依法行政制度体系，推进市场监管治理规范化程序化法治化建设。一是2024年以来，认真组织干部职工，开展了2次有关《新疆维吾尔自治区行政规范性文件管理办法》学习活动，进一步提高行政机关工作人员对规范性文件管理工作的认识，

强化法治意识，担当意识。二是按照地区及县上有关规范性文件清理工作要求，2024年以来本单位开展2次清理规范性文件工作。

（四）执行重大行政决策法定程序。一是规范行政执法人员管理。严格落实行政执法人员持证上岗和资格管理制度，认真开展行政执法人员资格审查和资格考试工作。对行政执法人员进行严格管理，未经执法资格考试合格，没有执法资格。二是推行行政执法全过程记录制度。完善行政执法全过程记录实施办法，明确记录规则和记录程序。建立重大行政执法决定法制审核制度，行政执法机关结合本行业、本部门实际，按照行政执法类别制定法制审核范围和具体标准，报同级政府法制机构备案。三是全面落实行政执法责任制。对照已建立的权责清单，行政执法机关全面梳理执法依据，科学分解执法职权，严格依法界定和明确本单位及其内设机构、执法岗位、执法人员的执法责任，实施动态管理，确保行政执法责任制工作常态化。通过组织开展行政执法检查、执法案卷评查、执法评议考核等方式，加强对行政执法的日常监督。四是推进法治市场建设。加强法治建设，通过开展法治讲座、张贴法治海报等，在单位营造浓厚的法治氛围，使单位干部持续接受法治精神的点滴熏陶。积极开展丰富多彩的法治市场活动，加强重点行业领域风险治理。

（五）加强严格规范公正文明执法。坚决杜绝执法人员在执法过程中办理人情案、关系案，今年以来执法人员暴力执法、选择性执法约谈干部2人。一是依托目前开展的教育整顿活动鼓励执法人员自查，要求查摆自身存在的问题，并及时纠正；二是常

态化开展市场主体回访及执法满意度测评，加大对干部的监督力度。三是开展行政处罚案件、行政许可案件回访制度，及时掌握干部在执法过程中是否有吃、拿、卡、要等行为，开展专项活动以来开展案件回访两次，回访案件 132 件。

（六）健全突发事件应对体系情况。2024 年以来，市场监督管理局不断健全突发事件应对体系，制定实施方案，成立领导小组。以创建平安单位为契机，狠抓社会治安综合治理各项措施的落实，广泛调动干部群众参与热情，推进综合治理进一步深化提升。

（七）健全社会矛盾纠纷行政预防调处化解体系。今年以来，共受理投诉举报 120 件，其中投诉 100 件、举报 20 件，办结率 100%。

（八）健全行政权力制约和监督体系情况。开展案卷评查活动。严格执行重大行政处罚案件集体讨论制度，实现了在作出重大执法前均进行法制审核，积极参与执法案卷评查评优工作。今年共开展案卷评查活动 4 次，以规范执法文书制作为重点，精选案例材料，适时组织开展执法案例研讨和执法案卷评查活动，自觉接受法制监督。

（九）健全法治政府建设科技保障体系情况。加强和创新事中事后监管，推进“双随机、一公开”跨部门联合监管工作，强化重点领域重点事项监管。今年以来，于田县市场监督管理局牢固树立“互联网+监管”理念，积极探索随机抽查机制，创新监管方式，通过转观念、抓保障、重信用、强监管，针对行政执法

人员执法不严、执法办案流程难的行为进行了抽查，同时双随机一公开工作发现的问题和投诉处理情况进行集体讨论。

（十）加强组织领导和健全政府法制人才培养情况。一是结合实际制定《于田县市场监督管理局 2024 年法治政府建设工作方案》，成立由党组书记为组长，副局长为副组长，各科室负责人为成员的法治政府建设工作领导小组，明确相关职责，层层压实责任，确保法制工作落到实处。二是为进一步加强法制建设，更好维护文旅市场工作秩序，于田县市场监督管理局大力加强执法队伍建设和执法人员能力建设，进一步提升执法的人员法制意识和执法水平。补充人员打造专职执法队伍。今年来，为更好开展执法工作，让 2 名业务骨干专职从事法制审核工作，保证了执法工作的顺利开展。加强培训，打造高效执法队伍。

二、主要做法和存在的问题

（一）主要做法。本局今年狠抓柔性执法、审慎包容式执法，落实“首违不罚”推进“柔性执法”让营商环境更有“温度”。今年以来，于田县市场监督管理局以推行柔性执法方式为抓手，积极探索包容审慎市场监管模式，在严守法律安全底线的前提下，为于田县经济社会高质量发展营造了良好公平营商环境，进一步激发市场活力和社会创造力，在行政执法过程中，除涉及民生的重点领域外，对轻微或者没有明显社会危害的违法行为依法不予实施强制措施、不予处罚、减轻处罚或者从轻处罚。

（二）存在的问题

1. 执法办案素养有待进一步加强。个别执法人员存在法律

思维不强，在案件办理中对法律责任理解不透，存在执法单一，方法不多的情况。

2. 法治宣传教育针对性和时效性还需进一步提高。宣传形式较单一，共治氛围不浓厚。在法律普及方面，形式还需要多样，内容还不够丰富。法治宣传力度仍有待加强，群众和市场主体认知跟不上改革步伐。

3. “双随机、一公开”工作需要进一步加强。作为县“双随机、一公开”工作牵头单位，带动、督促、同步推进方面力度不够，有待于进一步做好市场监管领域“双随机、一公开”监管工作。

三、2025 年工作安排

（一）强化专业人才支撑。一是充分利用业务培训日和集中培训、业务带训、岗位轮训、比武竞赛等时机，针对新法律法规实施和法律适用问题，积极组织开展针对性较强的业务培训，并通过法律法规学习、现场指导、交流培训、骨干传授等方法，力争培养一批全能型和专业性人才。二是继续加强法制培训、加强普法教育，全面提高依法行政意识。深入抓好干部学法用法，不断提高依法执政能力，切实加强法律培训，努力提高工作人员法律素质和依法办事能力。

（二）切实履行党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责。认真落实习近平总书记提出的“领导干部要做尊法、学法、守法、用法的模范”。主要负责人坚持以身作则、依法行政，督促班子成员和科室负责人严格执法、依法办事，全局党员干部法

治观念显著提升。严格履行“法治建设”重要组织者、推动者和实践者的职责，把法治建设纳入工作计划，做到重大工作亲自部署、重大问题亲自过问、重大环节亲自督办，真正把推进法治建设第一责任人履职履行好、落实好。把全局各项工作纳入法治化轨道，为推进法制建设提供保障、创造条件。

（三）措施上再落实，进一步强化学法提升法律素养。完善领导干部集体学法制度，结合党组理论学习中心组学习，集中学习法律知识的，提升领导干部的法治意识、法治思维。高度重视行政执法人员执法能力建设。一是建立定期培训制度，多方式加强对行政执法人员的培训，进一步提高行政执法人员的行政执法能力。二是完善考核机制，以案卷评查为切入点，对执法人员进行考核评价，促进依法行政工作水平提升。

于田县市场监督管理局

2025 年 4 月 24 日